



COMUNE DI CASTEL CAMPAGNANO

Provincia di Caserta
UFFICIO TECNICO

Protocollo N. 2565 del 04/05/2023
Registro Area tecnica n. 47/2023
Registro Generale n. 107/2023

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SETTORE TECNICO

N. 47 del 4/5/2023

OGGETTO: Procedura telematica aperta, art. 60 del D.lgs. n. 50/2016, per l'affidamento del SERVIZIO DI IGIENE URBANA (SPAZZAMENTO, RACCOLTA DIFFERENZIATA E TRASPORTO PRESSO I SITI DI CONFERIMENTO) NEL TERRITORIO DEL COMUNE DI CASTEL CAMPAGNANO PER TRENTASEI MESI da esperire secondo il criterio del miglior rapporto qualità/prezzo per l'Amministrazione Comunale ai sensi dell'art. 95, comma 3, lettera a) del D. Lgs. 50/2016, per l'importo a base di gara, di € **565.305,87** di cui € **188435,29** quali oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, oltre IVA come per legge. CIG 9804364120

IL RESPONSABILE DEL SETTORE TECNICO

Premesso

- Che è necessario procedere all'acquisizione dei servizi di igiene urbana, (spazzamento, raccolta differenziata e trasporto presso i siti di conferimento), nel territorio del comune di Castel Campagnano;
- che l'art. 3, comma 1, della L.R. n°5/2014 prevede che "ai sensi dell'art. 3 bis del D.L. n° 138/2011, convertito con modificazioni nella legge 148/2011 e dell'art. 2, comma 186 bis, della legge 19/2009 le funzioni di organizzazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani spettano ai comuni che le esercitano in forma associata nel rispetto delle norme relative all'organizzazione territoriale del servizio previste dalla legge. Alle province spettano le funzioni conferite dalle leggi dello Stato e della Regione, secondo le rispettive competenze;"
- che l'art. 5 della L.R. n° 5/2014 dispone che il servizio di gestione rifiuti urbani sia organizzato all'interno di ATO per consentire economie di scala e di differenziazione idonee a massimizzare l'efficienza del servizio;
- che il comune di Castel Campagnano con apposita delibera ha stabilito di aderire alla convenzione ex art.30 del Dlgs n°267/2000 tra i comuni dell'ATO per l'esercizio in forma associata ai sensi dell'art. 7 bis e 15 bis della legge regionale n°4/2007, delle funzioni di organizzazione del servizio di igiene urbana;
- che sebbene si sia registrato un avvio degli adempimenti della legge regionale n°5/2014 per il riordino del servizio di gestione dei rifiuti, ad oggi non è dato conoscere i tempi di operatività degli ATO;
- che l'art.11 della citata L.R. n° 5/2014 ai commi 4,5 e 6 dispone:
 1. Comma 4: "nella fase transitoria prevista dall'art. 11 comma 2 ter del D.L. 30/12/2009, n°195, convertito, con modificazioni nella legge n° 26 del 26/02/2010, le sole attività di raccolta, di spazzamento e di trasporto dei rifiuti e di smaltimento o di recupero inerenti

la raccolta differenziata continuano ad essere esercitate dai Comuni, secondo le modalità e le forme procedurali previste dal medesimo art. 11, comma 2 ter”;

2. Comma 5. “fermo restando il termine di cui alla fase transitoria richiamata al comma 4, è fatto divieto dalla data di entrata in vigore della presente legge di indire nuove procedure di affidamento dei servizi secondo modalità difformi da quelle previste dall’art.20 della L.R. n° 4 del 2007. E’ ammessa la facoltà del rinnovo dei contratti in essere a tale data, alle medesime condizioni e per tempo predeterminato e limitato, nel solo caso in cui essa sia prevista ab origine negli atti di gara e sia esercitata in modo espresso con adeguata motivazione”;
 3. Comma 6: “Al di fuori dei casi di cui al comma 5 e nel caso di gestioni la cui scadenza intervenga tra la data di entrata in vigore della presente legge e il 180° giorno successivo alla data di insediamento delle conferenze d’ambito, si può procedere alla proroga e la conclusione della prima procedura di affidamento per l’intero ATO e STO e, comunque, per un periodo non superiore a quello previsto dal vigente quadro normativo e nel rispetto delle condizioni in esso stabilite. Se non ricorrono le condizioni previste dalla normativa vigente per la proroga del servizio si può procedere ad un nuovo affidamento condizionato risolutivamente alla conclusione della prima procedura di affidamento per l’intera ATO o STO e comunque nel rispetto di quanto previsto dal vigente quadro normativo”;
- che con delibera di Giunta Comunale n° 19 del 15/03/2023, pubblicata il 16/03/2023, è stato approvato il progetto per i servizi di cui sopra comprendenti le seguenti prestazioni:

Descrizione attività	CPV
Servizio di igiene urbana: spazzamento, raccolta differenziata e trasporto presso i siti di conferimento	90610000-6 - Servizi di pulizia e di spazzamento delle strade 90511000-3 - Servizi di raccolta di rifiuti solidi urbani 90512000-9 - Servizi di trasporto di rifiuti

- che per un importo a base di gara, IVA esclusa, è così distinto:

Descrizione	Importo annuale (€)	Importo triennale (€)
Costo personale	121497,39	364492,17
Automezzi e attrezzature	39065,75	117197,25
spese generali e utile di impresa (margine operativo)	24084,47	72253,41
Oneri sicurezza	3787,68	11363,04
Totale costo annuale complessivo oltre IVA al 10%	188435,29	565305,87

- che in seguito ad esperimento di procedura negoziata il servizio è stato appaltato e che il relativo contratto giungeva al termine;
- che in particolare nella gestione dei servizi dovendo adottare i provvedimenti necessari per la riorganizzazione con criteri di efficienza di tutti i servizi erogati, con l'obiettivo minimo di non raggiungere perdite di esercizio a carico dell'Ente, valutando quindi norme di gestione che assicurano maggiore efficienza ed economicità,
- che, con l'intento di valutare future modalità di gestione del servizio in parola, al fine di assicurare maggiore economicità ed efficienza della gestione per giungere ad una riduzione dell'onere posto a carico della collettività evitando altresì, l'insorgere di eventuali perdite (mancate riscossioni ormai croniche) con conseguenti ripercussioni negative sul bilancio dell'Ente, il servizio in parola è riprogrammato nei termini del progetto acquisito al prot. 1543/2023 approvato con la citata delibera di Giunta Comunale n° 19/2023;
- che è necessario procedere all'affidamento almeno per 36 mesi, **con clausola risolutiva espressa nelle more di inizio delle attività da parte dell'ATO**, cioè per cui l'importo di € 565.305,87 detagliato mensilmente come di seguito:

Descrizione	Importo (€)
Costo personale	10124,78
Automezzi	3255,48
spese generali e utile di impesa (margine operativo)	2007,04
Oneri sicurezza	315,64
Totale costo mensile complessivo oltre IVA al10%	15702,94

Evidenziato

- che è necessario procedere ad individuare la ditta a cui affidare i lavori di che trattasi mediante procedura telematica aperta per l'affidamento, ai sensi dell'art. 60 e 95 co 6 del D.lgs. n. 50/2016;
- che il D.L. 18 aprile 2019, n. 32, convertito con modificazioni dalla L. 14 giugno 2019, n. 55, ha disposto (con l'art. 1, comma 1, lettera a)) che "Al fine di rilanciare gli investimenti pubblici e di facilitare l'apertura dei cantieri per la realizzazione delle opere pubbliche, per le procedure per le quali i bandi o gli avvisi con cui si indice la procedura di scelta del contraente siano pubblicati successivamente alla data di entrata in vigore del presente decreto, nonché', in caso di contratti senza pubblicazione di bandi o di avvisi, per le procedure in relazione alle quali, alla data di entrata in vigore del presente decreto, non siano ancora stati inviati gli inviti a presentare le offerte, nelle more della riforma complessiva del settore e comunque nel rispetto dei principi e delle norme sancite dall'Unione europea, in particolare delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014, fino al 31 dicembre 2020, non trovano applicazione, a titolo sperimentale, le seguenti norme del codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50:
 - a) articolo 37, comma 4, per i comuni non capoluogo di provincia, quanto all'obbligo di avvalersi delle modalità ivi indicate".
- che il Comune con delibera di Consiglio Comunale ha costituito la CUC Caiazzo-Castel Campagnano con la relativa piattaforma telematica;

Atteso che permane il bisogno di procedere all'individuazione della Ditta cui affidare il servizio di trasporto extraurbano e conferimento presso impianti autorizzati dal centro di raccolta comunale di raccolta dei rifiuti solidi urbani provenienti dalla raccolta differenziata e gestione dell'isola ecologica, nei termini e modi di cui al progetto approvato con la deliberazione di Giunta Comunale n. 19/2023;

Considerato

- che si è provveduto, al fine di procedere all'indizione di una nuova gara, all'aggiornamento della documentazione tecnica da porre a base della redazione dei documenti di gara da parte del Responsabile del servizio, costituita da: relazione di progetto del piano con quadro economico, il capitolato speciale d'appalto con planimetrie, e DUVRI per il servizio in oggetto ed indire la relativa gara di appalto, in cui sono contenuti i dati quantitativi e qualitativi sull'attuale modello di raccolta differenziata ovvero la descrizione dei servizi e del relativo contesto, il dimensionamento del servizio e la relativa stima dei costi da sostenere e le relative specifiche tecniche;
- che la durata dell'appalto è stabilita in mesi 36 (trentasei), fermo restando la condizione risolutiva espressa da prevedere negli atti di gara, e dunque nel contratto, in caso di anticipata operatività dell'ATO di appartenenza, e che pertanto l'ammontare dell'appalto, è pari, fatta salva la riduzione conseguente all'espletamento di apposita gara, ai sensi dell'art. 60 D.Lgs. 50/2016;

Dato atto che

- ai sensi del comma 2 dell'art. 177 del D.Lgs. n. 152/2006 "la gestione dei rifiuti costituisce attività di pubblico interesse", necessario indire la gara per l'affidamento dei suddetti servizi mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 lett. b del D.Lgs. n. 50 del 2016;
- ai sensi dell'art. 51 D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 13 c. 2 L. 180/2011, che per l'appalto in esame non sia possibile ed economicamente conveniente la suddivisione in lotti funzionali, trattandosi di attività strettamente collegate per le quali è bene che l'esecuzione rimanga in capo ad un unico soggetto che ne dovrà così rispondere globalmente;

Richiamato l'articolo 95 del d.lgs 50/2016;

Constatato che

- il Regime Transitorio dettato dalla Legge Regionale della Campania n°14 del 26/05/2016 ad oggetto "Norme di attuazione della disciplina europea e nazionale in materia di rifiuti" all'articolo 40 testualmente recita: "Dalla data di entrata in vigore della presente legge è consentito indire nuove procedure di affidamento dei servizi a condizione che siano conformi a quanto disposto dalla presente legge e che prevedano la cessazione espressa ed automatica dell'affidamento a seguito dell'individuazione del nuovo gestore del servizio integrato da parte dell'Ente di Ambito";

Visto l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, avente ad oggetto "Determinazioni a contrattare e relative procedure", il quale stabilisce che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Dato atto che :

- in ordine al punto a): **FINE DA PERSEGUIRE:** garantire nel territorio Comunale di Castel Campagnano (CE) il servizio di trasporto e conferimento presso impianti autorizzati per le conseguenti attività di recupero/smaltimento dei rifiuti urbani e assimilati provenienti dalla raccolta differenziata svolta nel territorio comunale;
- In ordine al punto b): **OGGETTO DEL CONTRATTO:** servizio di trasporto e conferimento presso impianti autorizzati per le conseguenti attività di recupero/smaltimento dei rifiuti urbani e assimilati provenienti dalla raccolta differenziata. **FORMA DEL CONTRATTO:** forma pubblica amministrativa, ai sensi e per gli effetti dell'art. 32 comma 14 del D.Lgs. 50/2016. **CLAUSOLE ESSENZIALI:** il servizio dovrà essere eseguito secondo le esigenze

dell'amministrazione comunale e garantire il regolare svolgimento delle prestazioni richieste e la razionalizzazione del ciclo rifiuti in termini di percentuali di frazioni recuperate e di aumento della raccolta differenziata;

- In ordine al punto c): **CRITERIO DI SELEZIONE:** procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 lett. b del D.Lgs. 50/2016. **CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE:** minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4 del D. Lgs. 50/16;

Visto l'art. 9 del D.L. 78/09, convertito in legge 102/2009, che dispone che: "il funzionario che adotta i provvedimenti che comportino impegno di spesa, ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica";

Vista la documentazione tecnica da porre a base della redazione dei documenti di gara predisposti dal sottoscritto Responsabile:

- Progetto del servizio (Relazione di piano con quadro economico, DUVRI, Capitolato Speciale d'Appalto con planimetrie, schema di contratto, con i MODELLI A-B-C-D-E-F-Fac simile F23;
- Bando-disciplinare con allegati;

Visti:

- il vigente Statuto, ed in particolare gli articoli relativi alle competenze dei Dirigenti e responsabili di servizi;
- l'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000 che conferisce il potere di determinare ai Dirigenti;
- il Regolamento sull'Ordinamento dei Servizi e degli Uffici dell'Ente;
- il D.lgs. n. 50/2016 "Nuovo Codice Appalti" in attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE;
- il decreto Sindacale di attribuzione della Responsabilità del Settore Tecnico;

Dato atto, altresì, che avendo indicato la ragione del debito, la somma da pagare, il soggetto creditore, la scadenza dell'obbligazione, i pareri di regolarità tecnica e di regolarità contabile, nonché il visto attestante la copertura finanziaria, resi ai sensi del T.U. degli Enti Locali, vengono espressi in calce alla presente specificando il vincolo costitutivo sullo stanziamento di bilancio (codice bilancio e capitolo);

DETERMINA

1. che la narrativa costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. **Di indire** gara d'appalto in modalità telematica (art. 58 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i.), da espletarsi mediante procedura telematica aperta per l'affidamento, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. n. 50/2016, per il SERVIZIO DI IGIENE URBANA (SPAZZAMENTO, RACCOLTA DIFFERENZIATA E TRASPORTO PRESSO I SITI DI CONFERIMENTO) NEL TERRITORIO DEL COMUNE DI CASTEL CAMPAGNANO PER TRENTASEI MESI da esperire secondo il criterio del miglior rapporto qualità/prezzo per l'Amministrazione Comunale ai sensi dell'art. 95, comma 3, lettera a) del D. Lgs. 50/2016, per l'importo a base di gara, di € **565305,87** di cui € **11363,04** quali oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, oltre IVA come per legge;
3. **Di dare atto che** il CIG riferito all'esecuzione del servizio in argomento è: **9804364120**;
4. **Di rendere** noto ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 che il Responsabile Unico del Procedimento è l'Arch Domenico Marra;

5. **Di stabilire** che si procederà all'aggiudicazione anche in caso di un'unica offerta valida e che l'amministrazione si riserva in ogni caso di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risultasse conveniente o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto;
6. **Di dare** seguito agli adempimenti previsti dalla vigente normativa per la conclusione del contratto che verrà formalizzato mediante forma pubblica ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.Lgs. n. 50/2016 (e smi);
7. **Di approvare** il Bando-disciplinare con i MODELLI A-B-C-D-E-F- Fac simile F23 al quale vanno allegati gli elaborati del Progetto del servizio (Relazione di piano con quadro economico, DUVRI Capitolato Speciale d'Appalto con planimetrie, schema di contratto, acquisiti al prot. 1543/2023;)
8. **Di dare atto che**
 - a. i dati richiesti dall'articolo 192 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 sono quelli descritti in premessa e qui integralmente riportati;
 - b. i servizi oggetto di appalto trovano copertura con fondi del bilancio comunale con particolare riferimento al piano economico-finanziario TARI vigente, imputandola agli esercizi secondo quanto indicato dal responsabile del servizio finanziario in calce alla presente;
 - c. sarà utilizzata la piattaforma telematica di cui in premessa;
9. **Di provvedere**, ai sensi degli articoli 29, comma 1 e 2, del Codice e dell'art. 2, comma 1, del Decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti del 2 dicembre 2016, tutti gli atti relativi alla presente procedura sul sito istituzionale del Comune di Castel Campagnano www.comune.castelcampagnano.ce.it, nella sotto-sezione "Bandi di gara e contratti" della sezione "Amministrazione Trasparente", nonché sulla piattaforma del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti www.serviziocontrattipubblici.it;
10. **Di disporre** la pubblicazione, ai sensi dell'art. 73, comma 4, d.lgs. 50/2016, del predetto bando di gara, oltre che in forma integrale sui siti www.serviziocontrattipubblici.it, albo pretorio online del Comune di Castel Campagnano, unitamente al disciplinare di gara, sul sito www.comune.castelcampagnano.ce.it nella sezione amministrazione trasparente "bandi di gara e contratti";
11. **Di prenotare** l'impegno di spesa nel bilancio di previsione 2023 per contributo ANAC a carico del Comune, ai sensi dell'articolo 183, comma 1, e ai sensi del successivo comma 3, del d.Lgs. n. 267/2000 s.m.i. e del punto 5.4 del principio contabile applicato della contabilità finanziaria all. 4/2 al d.Lgs. n.118/2011 per le altre somme formalmente e successivamente impegnate con il provvedimento di aggiudicazione definitiva;

12. di dare atto, altresì, che la presente determinazione:

- È esecutiva dal momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
- viene comunicata alla Giunta Comunale tramite del segretario Comunale;
- viene pubblicata all'Albo Pretorio dell'Ente per 15 giorni consecutivi;
- viene inserita nel fascicolo delle determine;

**Il Responsabile del Settore Tecnico e RUP
Dr Domenico Marra**

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Il sottoscritto Responsabile del Settore interessato, in ordine alla sopra riportata determinazione esprime, ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, del D.lgs n°267/2000, parere FAVOREVOLE e attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa .

Castel Campagnano lì 04/05/2023

Il Responsabile del Settore Tecnico
f.to dr. arch. Domenico Marra